



Informe de Contingencia N°6: Las alternativas de la discordia. 17 de mayo de 2022.

Carla Escalona Oyarzo¹.

La seguridad pública es uno de los principales temas de preocupación a nivel nacional, en tanto a nivel regional, informes de percepción ciudadana indican que las autoridades deben enfocar sus esfuerzos en solucionar primordialmente la situación de Conflicto y gobernabilidad² presente en La Araucanía. En este sentido, el Presidente Gabriel Boric planteó la necesidad de buscar una Estrategia Nacional de Resolución Pacífica de Conflictos y de Convivencia³, dado que es urgente reducir los niveles de conflicto territorial, por tanto, dentro de sus propuestas de campaña señaló:

Instituir un sistema de diálogos territoriales sobre justicia y convivencia democrática en Araucanía y la Provincia de Arauco, convocando a todos los actores de la sociedad, demás poderes del Estado y los diversos sectores del Pueblo-Nación Mapuche, sin exclusiones y con agenda abierta. (p.168)⁴

No obstante, la vía de establecer el diálogo y convocar a todos los actores de la sociedad ha resultado en transitar por un camino agrietado y no exento de polémicas por la no renovación del Estado de Excepción por parte del Ejecutivo. Sin embargo, ante la insistencia de algunos actores político para que el Gobierno decrete nuevamente un Estado de Excepción en las provincias de Arauco y Biobío, y en la región de La Araucanía, el Presidente de la República señaló la importancia de avanzar en el diálogo y en la seguridad nacional, por tanto, la

¹ Cientista Política, Centro de Políticas Públicas UCT.

² Informe Araucanía Opina, Encuesta UCT. Recuperado de politicaspublicas.uct.cl

³ boricpresidente.cl/propuestas/seguridad/

⁴ Boric, G (2021). Propuesta Programática para el nuevo Chile. Recuperado de <https://sumate.boricpresidente.cl/propuestas/>



iniciativa en la que estuvo trabajando el comité político se enfocaba en un estado de carácter intermedio, lo que significaba desplegar a los militares sólo a las principales rutas y caminos como protección a la infraestructura crítica⁵.

Al respecto, la respuesta por parte de los parlamentarios oficialistas y de oposición no se hizo esperar. Por un lado, la oposición consideraba que la medida propuesta por el ejecutivo es necesaria pero no suficiente, por tanto, el Diputado Jorge Rathgeb (RN)⁶ señaló que *“El Gobierno no ha sido claro en determinar los alcances que tendría este Estado intermedio”*, Por otra parte, la Diputada Gloria Naveillan (REP)⁷ declaró que *“el presidente tiene un diagnóstico errado de lo que pasa en La Araucanía y el ejecutivo no implementa el estado de excepción por un tema ideológico”*.

En tanto, el Diputado Eric Aedo (DC)⁸ declaró con muy buenos ojos que la medida propuesta por el ejecutivo es *“Un avance respecto a lo que teníamos hace unos días atrás, es decir, el Presidente y el Gobierno se percatan de que tienen una situación compleja y difícil operando en la Macrozona”*. Muy por el contrario, el Senador Fidel Espinoza (PS) señaló que la medida propuesta es una medida inviable y sostuvo que *“es una medida que tenemos que rechazarla”*⁹.

⁵ Reyes, F y Olgún, G. (2022). Gobierno no ingresará propuesta de "estado intermedio" a la espera de cerrar acuerdos con partidos. BioBioChile. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/05/11/gobierno-no-ingresara-propuesta-de-estado-intermedio-a-la-espera-de-cerrar-acuerdos-con-partidos.shtml>

⁶ González, C. (2022, May 3). Parlamentarios llaman a que "estado intermedio" se instale rápido e insisten en avanzar en proyecto de infraestructura crítica | Emol.com. EMOL. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2022/05/03/1059781/parlamentarios-la-araucania-estado-intermedio.html>

⁷ Ídem.

⁸ Ídem.

⁹ Faunes, M. (2022, May 12). Fidel Espinoza: "El estado intermedio hay que rechazarlo, no estoy de acuerdo". T13. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.t13.cl/noticia/politica/fidel-espinoza-estado-intermedio-rechazarlo-no-estoy-de-acuerdo-12-05-2022>



Tal como se puede apreciar, los parlamentarios de oposición manifestaron reparos en la medida, insistiendo de que no es suficiente para mitigar el conflicto armado. Sin embargo, la situación en el oficialismo tampoco fue de acuerdos plenos, por lo que el ministro de la Segpres, Giorgio Jackson sostuvo que el Ejecutivo busca mecanismos que equilibren el uso de las Fuerzas Armadas *“sin que se vulneren las libertades de las personas como el libre tránsito y la libre reunión”*¹⁰.

Sumado a toda estas reacciones del mundo político también se debe agregar la reacción del líder de la Coordinadora Arauco Malleco (CAM) sobre su negativa por la eventual implementación de un Estado intermedio. Al respecto, Héctor Llaitul llamó *“A preparar las fuerzas y organizar la resistencia armada”*.¹¹ En este sentido, para el líder de la CAM, la implementación del Estado intermedio significa *“la expresión en pleno de la dictadura militar que los mapuche siempre hemos sufrido”*¹².

Tras el llamado de resistencia armada la situación se complejizó aún más, por tanto, la ministra de Desarrollo Social y Familia, Jeanette Vega, manifestó que *“en una democracia como la que tenemos, no se puede alzar en armas contra el Estado ningún grupo”*¹³. Asegurando que no se puede dialogar con aquellos que estén con la violencia, por ende, el

¹⁰ Carvalho, J. (2022, May 12). Estado intermedio: El “zapato chino” del Gobierno que tensiona al oficialismo y deja disconforme a la oposición. Radio Universidad de Chile. Retrieved May 17, 2022, from <https://radio.uchile.cl/2022/05/11/estado-intermedio-el-zapato-chino-del-gobierno-que-tensiona-al-oficialismo-y-deja-disconforme-a-la-oposicion/>

¹¹ Werken Noticias. (2022, Mayo 11). Ante ofensiva estatal del “Estado Intermedio” la CAM llama a prepararse para la defensa - Werken Noticias. Werken Noticias -. Retrieved May 17, 2022, from <https://infowerken.com/?p=199>

¹² Salgado, D, & Olguín, G. (2022, May 11). CAM llama a "organizar la resistencia armada" por propuesta de estado intermedio del Gobierno. BioBioChile. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/05/11/cam-llama-a-organizar-la-resistencia-armada-por-propuesta-de-estado-intermedio-del-gobierno.shtml>

¹³ CNN Chile. (2022, May 16). “¿Cómo vamos a conversar a balazos?”: Gobierno se querellará contra Héctor Llaitul tras llamado a la resistencia armada. CNN Chile. Retrieved May 17, 2022, from https://www.cnnchile.com/lodijeronencnn/gobierno-querella-hector-llaitul-jeanette-vega_20220516/



Gobierno toma la decisión de presentar querellas contra el líder de la CAM, y, sumándose a los dichos de la ministra Vega, la vocera de Gobierno, Camila Vallejo, afirmó que *“Jamás el Gobierno, a través de sus acciones, está buscando ningún tipo de enfrentamiento y quien quiera tomarlo así está muy equivocado”*¹⁴.

Respecto al Estado intermedio, la ministra Vega declaró ante medios nacionales que, *“esa medida sí resguarda de aquellas acciones que atentan contra la población”* esto en comparación a la medida que regía en la zona durante la administración anterior y señaló que *“los Estados de Excepción cortan un montón de libertades, por tanto, esa no es la solución a la situación de conflicto”*¹⁵.

Sin embargo, el tiempo de respuesta se agotó y los acuerdos políticos entre el oficialismo no obtuvieron los resultados esperados, por dicha razón, el Gobierno decidió aplicar un nuevo Estado de Excepción con carácter acotado y de emergencia para La Araucanía y las provincias de Arauco y BioBío, *“olvidando la opción "intermedia" que venía negociando con los partidos oficialistas”*¹⁶.

Con dicha medida, el Gobierno busca establecer una señal de querer abordar la situación de violencia vinculada al robo de madera y narcotráfico presente en las regiones mencionadas, reconociendo las dificultades que significó la iniciativa de “Estado intermedio”.

¹⁴ CNN Chile. (2022, May 13). Ministra Vallejo y llamado de la CAM por Estado Intermedio: “No es en ningún caso una medida de enfrentamiento”. CNN Chile. Retrieved May 17, 2022, from https://www.cnnchile.com/pais/vallejo-cam-estado-intermedio-no-es-medida-de-enfrentamiento_20220512/

¹⁵ Martínez, C. (2022, May 17). “No es la solución para el Wallmapu”: ministra Vega critica Estado de Excepción en la Macrozona Sur. La Tercera. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.latercera.com/politica/noticia/no-es-la-solucion-para-el-wallmapu-ministra-vega-critica-estado-de-excepcion-en-la-macrozona-sur/3CR4W45JVRBG3NMVEKHVWSSKLU/>

¹⁶ Vera, D. (2022, May 17). El apoyo del PC y el fracaso de la opción intermedia: el estado de emergencia en la Macrozona Sur. BioBioChile. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/05/17/el-apoyo-del-pc-y-el-fracaso-de-la-opcion-intermedia-el-estado-de-emergencia-en-la-macrozona-sur.shtml>



La ministra del Interior y Seguridad pública, Izkia Siches, enfatizó la importancia de investigar organizaciones criminales que se dedican al narcotráfico y al robo de madera, “para dar garantías a todas las partes que se perseguirán los delitos como la ley mandata y decretar el Estado de emergencia acotado permitiría el libre tránsito de las personas”¹⁷.

En este sentido, según detalla el artículo 5 de la Ley Orgánica Constitucional de los Estados de Excepción, el jefe de la Defensa Nacional que se designe tendrá los siguientes deberes y atribuciones:

“Asumir el mando de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad Pública que se encuentren en la zona declarada en estado de emergencia, para los efectos de velar por el orden público y de reparar o precaver el daño o peligro para la seguridad nacional que haya dado origen a dicho estado, debiendo observar las facultades administrativas de las autoridades institucionales colocadas bajo su jurisdicción; Dictar normas tendientes a evitar la divulgación de antecedentes de carácter militar; Autorizar la celebración de reuniones en lugares de uso público, cuando corresponda, y velar porque tales reuniones no alteren el orden interno; Controlar la entrada y salida de la zona declarada en estado de emergencia y el tránsito en ella; Dictar medidas para la protección de las obras de arte y de los servicios de utilidad pública, centros mineros, industriales y otros; Impartir todas las instrucciones para el mantenimiento del orden interno dentro de la zona, y Las demás que le otorguen las leyes en su calidad de tal” (p, 02)¹⁸.

¹⁷ Palacios, C. (2022, May 17). Ministra Siches anuncia estado de emergencia “acotado” para la Macrozona Sur: “Es evidente que en el último tiempo hemos tenido un aumento de los actos de violencia en las rutas”. La Tercera. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.latercera.com/politica/noticia/ministra-siches-anuncia-estado-de-emergencia-para-la-macrozona-sur-es-evidente-que-en-el-ultimo-tiempo-hemos-tenido-un-aumento-de-los-actos-de-violencia-en-las-rutas/WDXGRBJ3FZCFFGU2YPIQMA2RCM/>

¹⁸ Ley N°18415. Orgánica Constitucional de los Estados de excepción [LOC]. Art. 5. 14 de Junio de 1985.



Más todavía, la titular de Interior, también precisó sobre la deuda centenaria del Estado Chileno y el Pueblo Mapuche, señalando la implementación de recursos (\$35 mil millones) para la compra de tierras administradas por CONADI y la creación del Ministerio de Pueblos Indígenas como medida para fortalecer la capacidad estatal, donde dichas medidas señaladas están contenidas en el **Plan Buen Vivir**, iniciativa que contempla dos grandes ejes, relativos a: *Reconocimiento de los Pueblos Originarios y Parlamentos Territoriales y Agenda por el Buen Vivir*¹⁹ con el acompañamiento del Sistema de Naciones Unidas para julio de 2022.

En este escenario, el anuncio fue catalogado como decepcionante por parte de parlamentarios de la oposición, mientras que, desde Apruebo Dignidad y partidos oficialistas se destacó el proceso de diálogo e inyección de recursos. Más aún, las autoridades regionales valoraron el anuncio de la Moneda. El Gobernador de La Araucanía, Luciano Rivas, señaló que *"El anuncio del Gobierno demuestra la importancia de escuchar la voz de las regiones"*²⁰. Mientras que la Gobernación del Bío Bío valoró la iniciativa, señalando que *"la única preocupación es la seguridad y tranquilidad, de las y los habitantes del territorio"*²¹. Por lo tanto, el camino para buscar soluciones conjuntas al conflicto histórico que aqueja al Estado Chileno y Pueblo Mapuche, ha sido complejo, marcado por una serie de negociaciones y reparos.

¹⁹ Gobierno de Chile. (2022, May 17). Gob.cl - Artículo: Gobierno Anuncia El Plan Buen Vivir Para Avanzar En Una Agenda De Reconocimiento Y Diálogo Con Los Pueblos Indígenas. Gobierno de Chile. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.gob.cl/noticias/gobierno-anuncia-el-plan-buen-vivir-para-avanzar-en-una-agenda-de-reconocimiento-y-dialogo-con-los-pueblos-indigenas/>

²⁰ Silva, M. (2022, May 17). "Hay letra chica" y "se toma en serio la seguridad": Reacciones ante el anuncio de estado de emergencia "acotado" del Gobierno | Emol.com. EMOL. Retrieved May 17, 2022, from <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2022/05/16/1061167/reacciones-politicos-estado-emergencia-gobierno.html>

²¹ Ídem.



El camino sobre el manejo del conflicto está marcado por relaciones sociales, económicas y políticas establecidas a lo largo de un proceso extenso que claramente no tendrá una solución de una semana para otra y es necesario reducir el nivel de confrontación para que existan acuerdos políticos, en particular dentro del propio Gobierno y así se logrará llevar a cabo las medidas de solución que la ciudadanía necesita en materias de seguridad nacional.