



Informe de contingencia N°8: La encrucijada del Estado de excepción.

30 de junio de 2022

Carla Escalona O¹

Durante la jornada del martes 28 de junio, el presidente Gabriel Boric inició su tercera gira nacional, en esta ocasión en el norte del país con el objetivo de abordar las demandas ciudadanas en torno al aumento del crimen organizado, la migración irregular y el déficit de vivienda². Recordemos que, tras el primer mensaje presidencial a inicios de mes, se estableció la hoja de ruta para la institucionalización de las iniciativas que se llevarán a cabo sobre la base de cinco áreas tan importantes como *Derechos sociales, Mejor democracia, Crecimiento inclusivo, Medioambiente, Justicia y Seguridad*.³

Para ello, el jefe de Estado afirmó que “*Debemos asumir la responsabilidad de enfrentar las desigualdades que vive la ciudadanía*”⁴. Así pues, los espacios de diálogo son fundamentales para reconocer las necesidades que la ciudadanía clama, por consiguiente, la titular de SegeGob, ministra Camila Vallejo, resaltó las principales medidas del Plan Nuestro Norte, el cual contempla un paquete de inversión pública para la reactivación económica y ordenamiento en el paso fronterizo Chacalluta (Vocería de Gobierno, 2022)⁵.

¹ Cientista Política, Centro de Políticas Públicas UC Temuco.

² Diario U Chile. (2022). Boric arriba a la Región de Arica y Parinacota: Tercera gira nacional del Presidente se centrará en seguridad, migración y vivienda. Radio U. de Chile. Retrieved June 28, 2022, from <https://radio.uchile.cl/2022/06/28/boric-arriba-a-la-region-de-arica-y-parinacota-tercera-gira-nacional-del-presidente-se-centrara-en-seguridad-migracion-y-vivienda/>

³ Gobierno de Chile. (2022). Cuenta Pública 2022. Gobierno de Chile. Retrieved June 27, 2022, from <https://www.gob.cl/cuentapublica2022/#ejes>

⁴ Prensa Presidencia. (2022). Presidente de la República Gabriel Boric Font rinde su primera Cuenta Pública. Prensa Presidencia. Retrieved June 27, 2022, from <https://prensa.presidencia.cl/comunicado.aspx?id=195282>

⁵ Vocería de Gobierno. (2022). Vocería de Gobierno Ministra Camila Vallejo – Martes 28 de junio de 2022 [Archivo de video] From <https://msgg.gob.cl/wp/>



Por otra parte, a pesar de los anuncios y señales del Ejecutivo en materias de seguridad, el conflicto en la zona de La Araucanía, Biobío y Los Ríos sigue siendo el protagonista de la agenda política, por tanto, durante la primera cuenta pública, el mandatario anunció el fortalecimiento y reformulación del Programa de Apoyo a Víctimas de Violencia Rural, medida en paralela al Plan Buen Vivir anunciado el 17 de mayo de 2022 por la ministra Izkia Siches, el cual tiene por objetivo reconocer la deuda centenaria entre el Estado de Chile y el pueblo mapuche.

Para recapitular, el Plan Buen Vivir está orientado en torno a dos grandes ejes relativos a **Reconocimiento a los pueblos originarios y Parlamentos territoriales**⁶. En particular, una de las medidas establecidas duplica el presupuesto de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi) para la compra de predios y se mejoran los mecanismos para hacer más ágil la restitución de tierras, por tanto, la ministra de desarrollo social, Jeanette Vega, adelantó para Radio Udec que la medida beneficiará a 19 comunidades durante 2022, con una inversión de 35 mil millones de pesos.⁷

A propósito de lo señalado anteriormente, la primera restitución de tierras impulsada por el gobierno del presidente Boric fue a la comunidad José María Saavedra de la comuna de Freire en la región de La Araucanía. A través de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi), el gobierno devolvió 172 hectáreas, beneficiando a 50 familias que “tienen un respaldo histórico de su demanda en el Título de Merced N° 670 del año 1900” (Diario Radio U. Chile, 2022)⁸. Sin embargo, a pesar de esta buena noticia para las comunidades beneficiarias,

⁶ Gobierno de Chile. (2022). Gobierno Anuncia El Plan Buen Vivir Para Avanzar En Una Agenda De Reconocimiento Y Diálogo Con Los Pueblos Indígenas. Gobierno de Chile. Retrieved June 28, 2022, from <https://www.gob.cl/noticias/gobierno-anuncia-el-plan-buen-vivir-para-avanzar-en-una-agenda-de-reconocimiento-y-dialogo-con-los-pueblos-indigenas/>

⁷ Urrutia, J. (2022). Plan Buen Vivir considera la entrega de tierras a 19 comunidades durante este año. Radio UdeC. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.radioudec.cl/plan-buen-vivir-considera-la-entrega-de-tierras-a-19-comunidades-durante-este-ano/>

⁸ Radio U Chile. (2022). Restitución de tierras: Gobierno entrega 172 hectáreas a comunidad mapuche José María Saavedra. Radio U. de Chile. Retrieved June 29, 2022, from <https://radio.uchile.cl/2022/06/21/restitucion-de-tierras-gobierno-entrega-172-hectareas-a-comunidad-mapuche-jose-maria-saavedra/>



esta medida coincidió con el anuncio de que el Ejecutivo solicitaba al Congreso una segunda extensión del estado de emergencia para la Región de La Araucanía y las provincias de Arauco y Biobío, debido a los hechos de violencia que siguen opacando el desarrollo y bienestar de las zonas ya mencionadas.

El volver a implementar el Estado de Excepción no es una medida que resuelva el problema de fondo, no obstante, es un recurso que, tal como lo mencionó el mandatario, *"se deben utilizar todas las herramientas jurídicas para garantizar la seguridad de la población"*⁹. Al respecto, esta medida es analizada todos los jueves por parte del comité político ampliado de La Moneda y la decisión de solicitar una prórroga por 15 días más se sustenta en mantener un carácter acotado a rutas y carreteras para disminuir los actos delictivos en la zona.¹⁰

De acuerdo con las cifras que maneja el Ejecutivo, los incidentes con vehículos y maquinaria presentan una caída de 80% mientras que los inmuebles quemados y los "hechos en rutas" disminuyeron un 53%¹¹. Ahora bien, respecto a las diversas reacciones que ha tenido esta iniciativa de prórroga al Estado de excepción, el titular de Segpres, ministro Giorgio Jackson, señaló que *"hay una especie de intento político por desvirtuar el trabajo que se está haciendo y que ha tenido buenos frutos en la Macrozona Sur en materia del resguardo preventivo."*¹²

⁹ El Mostrador. (2022). En su primera Cuenta Pública, Presidente Boric proyecta en 5 ejes la hoja de ruta del gobierno y llama al país a tener confianza en "la oportunidad histórica". El Mostrador. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.elmostrador.cl/destacado/2022/06/01/en-su-primera-cuenta-publica-presidente-boric-proyecta-en-5-ejes-la-hoja-de-ruta-del-gobierno-y-llama-al-pais-a-tener-confianza-en-la-oportunidad-historica/>

¹⁰ El Mostrador. (2022). Gobierno anuncia extensión del Estado de Excepción en provincias del Biobío y en La Araucanía: mantendrá carácter acotado. El Mostrador. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.elmostrador.cl/destacado/2022/05/30/gobierno-anuncia-extension-del-estado-de-excepcion-en-provincias-del-biobio-y-en-la-araucania-mantendra-caracter-acotado/>

¹¹ Diario U Chile. (2022). Gobierno solicitará extender Estado de Excepción en la Araucanía y Biobío. Radio Universidad de Chile. Retrieved June 29, 2022, from <https://radio.uchile.cl/2022/06/09/gobierno-solicitar-extender-estado-de-excepcion-en-la-araucania-y-biobio/>

¹² Sepúlveda, A. (2022). Jackson y solicitud de extensión de estado de excepción en Macrozona Sur: Rechazo de la prórroga "es un escenario que nadie en el Congreso quiere". La Tercera. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.latercera.com/nacional/noticia/jackson-y-solicitud-de-extension-de-estado-de-excepcion-en->



Ya en la jornada de este miércoles, la Cámara de Diputadas y Diputados debatió sobre la solicitud formulada por el presidente de la República referida a la extensión de esta herramienta complementaria, por un plazo adicional de 15 días más, a contar del vencimiento del período previsto en el decreto supremo N° 214, de fecha 15 de junio de 2022, del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. En esta oportunidad, el hemiciclo contó con la participación de la ministra del Interior, el titular de Segpres y la ministra de Defensa Nacional.

En la sesión N°38 se discutió por más de 2 horas el carácter acotado de la medida y sobre, a decir de los parlamentarios de oposición, las acciones insuficientes del gobierno. Tras las diversas intervenciones de los parlamentarios y la exposición de la ministra Siches sobre no limitarse en atacar los síntomas, destacando el desarrollo del Plan Buen Vivir, el resultado de la votación fue favorable para el gobierno¹³, extendiendo por segunda vez consecutiva, la medida de Estado de excepción para la Región de La Araucanía y las provincias de Arauco y Biobío. Así pues, la medida contó con 100 votos a favor, 19 en contra y 13 abstenciones, por tanto, es posible observar una baja importante en el apoyo de la medida si se compara con la solicitud anterior que contó con 126 votos favorables.

El descuelgue de parlamentarios oficialistas radica en no validar el Estado de excepción como forma de solución al conflicto entre el Estado Chileno y el pueblo Mapuche. Mientras que, en el caso de algunos parlamentarios de oposición, estos plantean que las medidas debiesen ser más implacables para sancionar actos delictivos y, por tanto, el Estado de excepción no debe ser de carácter acotado y debiese contar con todas las atribuciones propias de la emergencia. En ese sentido, la diputada Gloria Naveillán (Partido Republicano) señaló que, *“no estamos dispuestos a participar de una mentira, esto no nos sirve en La Araucanía, necesitamos*

macrozona-sur-rechazo-de-la-prorroga-es-un-escenario-que-nadie-en-el-congreso
quiere/ILK4ZPJRHBALE3AT4J4FIQUVI/

¹³ Cámara de Diputadas y Diputados. (2022). Sesión n°38, Ordinaria del 29 Jun 2022. YouTube. Retrieved June 29, 2022, from https://www.camara.cl/legislacion/sala_sesiones/votacion_detalle.aspx?prmIdVotacion=38816



*señales reales pero el gobierno solo ha maquillado la realidad, no vamos a respaldar medidas insuficientes.*¹⁴ Asimismo, el diputado de Renovación Nacional, Miguel Mellado, concordó con Naveillán y argumentó que *“hoy hemos dado una señal política de rechazo a esta medida que no es eficiente para terminar con el terrorismo, necesitamos el sentido de urgencia para aumentar fiscalizaciones al robo de madera.”*¹⁵

Desde los partidos que forman la coalición gubernamental, la diputada de Revolución Democrática, Catalina Pérez, señaló que *“el problema no es el estado de excepción, sino el uso que se le ha dado”*¹⁶. Por ende, la crítica apunta a no establecer que esta vía será la solución a los problemas y en concordancia, parlamentarios del PS y RD insisten en la necesidad de diálogo con las comunidades y no la militarización del territorio.

A pesar de las diversas reacciones del mundo político, la ministra del Interior, Izkia Siches, agradeció el respaldo de los parlamentarios y recalcó que la medida es complementaria al Plan Buen Vivir para evitar los hechos de violencia en la zona, además, señaló que esperan tener el mismo nivel de respaldo en el Senado. Respecto al amplio debate sobre la prórroga del Estado de excepción constitucional de emergencia (EECE), los senadores señalaron la necesidad de contar con una política pública clara para determinar medidas que permitan desarticular las bandas de narcotráfico, el robo de madera y el terrorismo que operan en la zona, por tanto, la iniciativa fue aprobada con 31 votos favorables, 1 en contra y 2 abstenciones (Senado, 2022).

Finalmente, y con el objetivo de establecer un breve balance respecto a las medidas decretadas para atenuar el conflicto en la zona, es necesario tener presente los compromisos de campaña y la minuta del gobierno sobre la gestión en estos 100 primeros días.

¹⁴ Gloria Naveillán Arriagada [@glorianaveillan]. (2022). *No estoy dispuesta a renovar un mal chiste, esto no nos sirve en La Araucanía.* [Archivo de video]. Twitter. https://twitter.com/glorianaveillan/status/1542208889684361216?ref_src=twsrc%5Egoogle%7Ctwcamp%5Eserp%7Ctwgr%5Etweet

¹⁵ Cámara de Diputadas y Diputados. (2022). 370ª LEGISLATURA Sesión 38ª, ordinaria, en miércoles 29 de junio de 2022. YouTube. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.camara.cl/sala/default.aspx#!/verTabla/4215/721/4215/Default/0.1061770144466685>

¹⁶ Cámara de Diputadas y Diputados. (2022). Posiciones encontradas por nueva extensión de estado de excepción en macrozona sur. Centro de prensa Cámara de Diputadas y Diputados. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.camara.cl/cms/noticias/2022/06/29/posiciones-encontradas-por-nueva-extension-de-estado->



En particular, los tópicos relevantes en el programa del presidente Boric¹⁷ respecto a la resolución del conflicto centenario de la región, se enfocan en la *devolución de tierras* de forma progresiva, la formulación de una *nueva ley Indígena* junto con la creación del ministerio de Naciones originarias, una *mayor economía en la zona* con la modificación de las políticas de fomento desde Corfo y finalmente la creación de una *comisión de verdad histórica intercultural*.

Ya una vez instalado en La Moneda, la interrogante fue cómo concretar estos ejes programáticos y reconocer la deuda centenaria entre el Estado y el pueblo mapuche. En este sentido, surge el plan Buen Vivir, el cual busca reactivar la creación del Ministerio de Asuntos Indígenas, la restitución de tierras por medio de la Conadi y la puesta en marcha de Parlamentos territoriales, invirtiendo \$400 mil millones, únicamente para este 2022² (De la Barra y Reyes, 2022). De esta forma, es posible destacar que el gobierno ha estado cumpliendo de forma progresiva con las medidas propuestas en su programa de campaña, gracias al exhaustivo trabajo de las carteras de Desarrollo social e Interior y seguridad pública.

No obstante, el decretar el Estado de excepción con carácter acotado es una medida que en un principio no tenía cabida en el programa de gobierno y más que ser una herramienta complementaria, este ha tomado un protagonismo político negativo que ha opacado al conjunto de propuestas por el ejecutivo, de esta forma, la renovación del Estado de Excepción deja al gobierno en una encrucijada para lograr encausar las principales acciones de mitigación a los hechos de violencia y conflictividad en la macrozona sur.

¹⁷ Boric, G: <https://sumate.boricpresidente.cl/propuestas/>

² De la Barra, M. J., & Reyes, F. (2022). Restitución de tierras y Ministerio de Pueblos Indígenas: Gobierno anuncia agenda para Macrozona Sur. BioBioChile. Retrieved June 29, 2022, from <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2022/05/16/restitucion-de-tierras-y-ministerio-de-pueblos-indigenas-la-agenda-del-gobierno-en-macrozona-sur.shtml>