



Los esfuerzos para alcanzar el diálogo en La Araucanía

Javiera Bahamondes Melivilu¹
29 de julio de 2022

1. Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana ha sido un tema que tiende a reiterarse con cierta frecuencia en la agenda pública, convirtiéndose en una constante preocupación social. En lo medular, la seguridad ciudadana es *“una condición esencial para el desarrollo de las personas y de sus instituciones”* (López, 2000, p.07), donde el Estado debe generar las condiciones necesarias para garantizar y proteger los derechos humanos para que la población pueda vivir en un ambiente libre de violencia (CIDH, 2009).

En particular, este tipo de debates vinculados a seguridad ciudadana no son recientes en la región de La Araucanía, y en general estos temas se encuentran estrechamente asociados al conflicto latente en las provincias del Bio bio, Arauco y Malleco. Al respecto, uno de los mecanismos del Estado más utilizados por las autoridades de turno para disminuir los hechos de violencia en la denominada *macrozona sur* ha sido el uso recurrente

del estado de excepción constitucional. No obstante, los resultados de su implementación han sido insuficientes para mitigar la intensidad de los sucesos, además, dicho mecanismo no contribuye en remediar el problema de fondo lo que genera un ambiente de incertidumbre y preocupación para los ciudadanos.

De acuerdo a la percepción pública y según los resultados del informe de la encuesta UC Temuco “Araucanía Opina”, los problemas más importantes de la región están relacionados al Conflicto y Gobernabilidad (20,4%), por ende, es de vital importancia que las autoridades en general vuelquen sus esfuerzos en dar solución a esta problemática, lo cual concertó con una de las muchas declaraciones del Gobernador regional de la Región de La Araucanía, Luciano Rivas, el cual señala que *“Estamos cansados de la violencia, estamos cansados de tener miedo, estamos cansados que se quemen nuestros hogares, nuestras fuentes de trabajo, escuelas, iglesias y se dañe nuestro entorno”*.

2. Una nueva administración

Desde que el presidente Gabriel Boric fue investido oficialmente como jefe de Estado, este ha sostenido el propósito de abordar el conflicto en la región de La

¹ Estudiante de Administración Pública en práctica del CPP-UCT.



Araucanía y las provincias de Arauco y Bio bio desde una óptica integradora con el establecimiento del diálogo horizontal para lograr elaborar un “*diagnóstico común*” respecto a la situación en la Macrozona Sur.

Ahora bien, el mandatario determinó de acuerdo a su programa de gobierno una serie de medidas en apoyo a la administración regional y local para la generación de políticas públicas de seguridad acordes con la realidad territorial. En este sentido, se destaca la evaluación de la ***Estrategia Nacional de Resolución Pacífica de Conflicto y Convivencia*** para la futura implementación de diálogos plurinacionales estándares en materias de restitución territorial acorde a los tratados internacionales de DD.HH, por tanto, durante el mes de abril, el gobierno anunció la “***estrategia para la seguridad en la Macrozona Sur***”, la cual contempla 5 pilares estratégicos relativos a la creación de una Comisión de verdad y esclarecimiento histórico en el conflicto intercultural, la implementación de parlamentos territoriales, el perfeccionamiento en la entrega de tierras con la activación de Conadi y finalmente el desarrollo de una serie de medidas de seguridad las cuales no estarían vinculadas a la renovación del estado de excepción constitucional como medida restrictiva de libertad de reunión y

locomoción ante graves alteraciones al orden público.

3. Cumbre por la paz

Paralelo a los diversos esfuerzos impulsados por el gobierno para instaurar el diálogo con distintos actores que permitan barajar una visión ampliada del conflicto en la región, el jefe del gobierno regional de La Araucanía organizó un encuentro conjunto con los 32 alcaldes de la región y contó con la activa participación del delegado presidencial, Raul Allard, para operar en materias de *Seguridad, Paz y Reconciliación; Políticas Indígenas; Desarrollo Regional; Infraestructura e Inversión Pública*. No obstante, el encuentro fue duramente criticado por la ausencia de contrapartes y dirigentes indígenas, por tanto, una de las figuras más críticas con esta reunión fue Aucan Huilcaman, weskén del Consejo de todas las Tierras.

Para recapitular, la cumbre por la paz o más bien, ***la mesa de Paz, Seguridad y Reconciliación***, orientó el diálogo de los 32 alcaldes para aunar criterios respecto a materias de seguridad ciudadana ante la espiral de violencia que se vive en la denominada macrozona sur. Sin embargo, los esfuerzos de los participantes del encuentro se centraron



en el aumento de dotación policial en las zonas más afectadas por la violencia para fijar coordinación con otras instituciones afines, por otra parte, uno de los propósitos de ese encuentro fue constituir las mesas de trabajos territoriales de carácter permanente en conjunto con diversos actores y lideradas por los alcaldes de cada territorio (Cumbre por la Paz, 2022).

Ahora bien, respecto a la temática de desarrollo regional, las propuestas sugeridas por las autoridades locales aspiran a la creación de una zona franca con el objetivo de convocar inversión privada para la región, así como también, buscar la industrialización de la región de La Araucaria (Cumbre por la Paz, 2022). Mientras que, las propuestas regionales en materia de infraestructura e inversión pública se enfocaron en buscar una mayor cobertura de agua potable rural, arreglar caminos rurales y avanzar progresivamente en el establecimiento de un plan regional de conectividad priorizado en las zonas más lejanas del sector urbano, lo que permitiría reducir las brechas sobre la infraestructura digital e invertir en proyectos que implementen tecnología de la industria 4.0 (Cumbre por la Paz, 2022).

4. Plan buen vivir

Entre las principales medidas del encuentro de la *Paz, Seguridad y Reconciliación*, organizado por el Gobernador regional de la región de La Araucanía, se insistió en la necesidad de aumentar la dotación de policías en las zonas más afectadas por la violencia. No obstante, el gobierno del presidente Boric desde un principio señaló que la militarización no es ni será el camino adecuado para restablecer el diálogo y la paz en la macrozona sur. Por tanto, el ministerio de Interior y Seguridad Pública anunció la creación del “Plan buen vivir” con el propósito de vincular la estrategia para la seguridad en la Macrozona Sur *-antes ya anunciada-* con el objeto de avanzar en el reconocimiento y diálogo con los pueblos indígenas (Unda, 2022).

Este plan contempla ***dos grandes pilares*** para demostrar el compromiso del gobierno con la democracia y el reconocimiento para nuestros pueblos ancestrales; Por tanto, uno de los ejes fundamentales del plan está concentrado en el reconocimiento de los pueblos originarios, la instalación de parlamentos territoriales e instalación de la agenda por el buen vivir. En estas instancias, los objetivos propuestos por los ministerios de Interior y Desarrollo social se enmarcaron en duplicar el presupuesto de la Corporación Nacional de Desarrollo



Indígena (CONADI) para la compra de predios y la modernización de mecanismos para la restitución de tierras, por otra parte, uno de los objetivos y propuesta de gobierno apunta a la necesidad de instituir un Ministerio de Asuntos Indígenas para fortalecer la institucionalidad en estos asuntos (Thayer, 2022).

Respecto a la instalación de parlamentos territoriales y agenda por el buen vivir, el trabajo interministerial pretende fomentar el diálogo multiactor (reconociendo a las autoridades indígenas y otros actores que pertenezcan al territorio) con el fin de generar acuerdos y así responder de manera concreta a las demandas territoriales e impulsar políticas públicas conforme con las necesidades locales. Finalmente, las medidas contemplan una fuerte inversión pública para mejorar la calidad de vida de las comunidades y habitantes de la región de La Araucanía y de las provincias de Arauco y Biobío (Thayer, 2022).

5. Avances del Plan buen vivir

A pesar de los inconvenientes y constantes cuestionamientos que ha presentado la implementación del Plan interministerial, este ha avanzado

progresivamente en los dos grandes ejes que conforman esta medida, siendo complementado, además, por el establecimiento de un estado de excepción de carácter acotado.

Por un lado, la ministra de desarrollo Social, Jeanette Vega, anunció en Radio UdeC que para el año 2022 se contempla la entrega de tierras a 19 comunidades indígenas de la región del Biobío y la Araucanía, y para el año 2023, el plan contempla avanzar en la entrega de tierras a 30 comunidades indígenas (TVU, 2022).

Por otro lado, CONADI ya entregó 172 hectáreas a la comunidad José María Saavedra de la localidad de Freire, contemplando ésta como la primera restitución de tierras promovida por el actual gobierno y esta medida en particular benefició a 50 familias, ya que se entregaron 172 hectáreas bajo el título de Merced N° 670 del año 1900 (CONADI, 2022).

Finalmente y con relación a la instalación de los parlamentos territoriales, durante la primera semana de julio comenzaron a conformarse los primeros diálogos en la comunidad indígena “El Sauce” del sector rosar de Los Ángeles como un avance inicial de las acciones propuestas por el gobierno (Salazar, 2022).



6. Conclusiones

La seguridad ciudadana ha sido una preocupación recurrente para los distintos gobiernos y a medida que va pasando el tiempo esta se ha convertido en una problemática para la población.

En la región de La Araucanía es muy particular asociar las temáticas de seguridad ciudadana al tópico de conflicto y gobernabilidad. Por tanto, el gobierno de turno ha buscado diversas formas para mitigar el conflicto a través del diálogo pero muchas veces los esfuerzos se han visto opacado por los periódicos episodios de violencia.

Si bien los estados de excepción han influido positivamente para disminuir los hechos de violencia y tal como señala la ministra Siches, *“es una medida necesaria y complementaria al plan Buen Vivir”*, lamentablemente este mecanismo no da una solución concreta al conflicto ancestral en la zona y a medida que se va extendiendo deja de ser excepcional y pasa a ser parte de la cotidianidad del territorio, tensionando los ánimos y las relaciones con los actores involucrados. De esta forma, es vital que el gobierno del presidente Boric establezca señales más claras y no contradictorias respecto a la extensión de dicho mecanismo, dado que, una de las principales críticas a la nueva administración han sido las tajantes

declaraciones y contradicciones en el manejo comunicacional del conflicto en La Araucanía. Por otro lado, es de vital importancia recalcar los esfuerzos interministeriales para fomentar el desarrollo de la zona, rescatando las propuestas de los alcaldes para promover el diálogo y la paz en la macrozona sur.

Finalmente, es de vital importancia continuar revisando los principales avances del plan buen vivir en el contexto dinámico en el cuál se desenvuelven los principales actores involucrados y evaluar la decisión del legislativo ante la nueva prórroga del estado de excepción acotado como medida complementaria a los anuncios de gobierno.

Referencias

Boric, G. (2021). Propuestas Programáticas Seguridad. Propuestas Programáticas.boricpresidente.cl/propuestas/seguridad/

CONADI. (2022). Corporación Nacional de Desarrollo Indígena. CONADI | Retrieved July 14, 2022, from <http://www.conadi.gob.cl/noticias/>

Corte Interamericana de Derechos Humanos. (2009). *Informe sobre*



Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos.

Cumbre por la Paz. (2022). *Propuestas y Conclusiones de La Cumbre Por La Paz.*

López-Regonezi, E. (2000). Reflexiones acerca de la seguridad ciudadana en Chile: visiones y propuestas para el diseño de una política. División de Desarrollo Social, Naciones Unidas, noviembre de 2000.

Centro de Políticas Públicas UC Temuco. (2022). Informe Araucanía Opina. CPP-UCT. Retrieved July 28, 2022, from <https://politicaspUBLICAS.uct.cl/wp-content/uploads/2022/04/Informe-Araucania-Opina.pdf>

Rivas Stepke, L. (2021). Discurso Gobernador Regional de La Araucanía “CONSULTA HISTÓRICA” (07 de noviembre de 2021) <https://assets.eldesconcierto.cl/2021/11/Copia-de-Copia-de-Discurso-Consulta-Araucani%CC%81a.pdf>

Salazar, C. (2022). Autoridades encabezan diálogos comunitarios en el sector El Rosal de Los Ángeles. La Tribuna.

Thayer, L. E. (2022, May 17). El Gobierno anuncia el Plan Buen Vivir para avanzar en una agenda de reconocimiento y diálogo con los pueblos indígenas.

Ministerio del Interior y Seguridad Pública.

TVU. (2022). La Ministra de Desarrollo Social presentó en la UdeC el "Plan Buen Vivir" para la Macrozona Sur.

Unda, E. (2022). Ministra Siches expuso en el pleno del Senado parte de la estrategia con la que el Gobierno enfrentará el conflicto en el sur de Chile. Radio UdeC. Retrieved July 7, 2022, from <https://www.radioudec.cl/ministra-siches-expuso-en-el-pleno-del-senado-parte-de-la-estrategia-con-la-que-el-gobierno-enfrentara-el-conflicto-en-el-sur-de-chile/>